2022年度常德市工业和信息化发展及奖补

资金绩效评价报告

常德市工业和信息化局

二〇二三年九月

目 录

[一、项目基本情况](#_Toc40040847) 1

[二、绩效评价工作开展情况 1](#_Toc40040855)2

[三、综合评价情况及评价结论 12](#_Toc40040856)

[四、绩效评价指标分析 1](#_Toc40040856)3

[五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 1](#_Toc40040857)7

[六、有关建议](#_Toc40040860) 21

七、[其他需要说明的问题 2](#_Toc40040849)4

2022年度常德市工业和信息化发展及奖补

资金绩效评价报告

为加强财政支出绩效管理，提高财政资金使用效益，根据《湖南省财政厅关于印发〈湖南省预算支出绩效评价管理办法〉的通知》（湘财绩〔2020〕7号）、《常德市财政局关于明确2023年度市本级预算绩效管理目标任务的通知》（常财办发〔2023〕19号）等文件精神，常德市工业和信息化局（以下简称“市工信局”）对2022年度常德市工业和信息化发展及奖补资金进行了绩效评价，现将评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

为贯彻落实“开放强市，产业立市”战略，充分发挥工业引领作用，促进全市工业提质升级，推动工业企业发展壮大，常德市设立了工业和信息化发展及奖补资金，加速推进本市工业经济高质量发展。

项目主管部门是市工信局。

2.主要内容

2022年市财政预算安排专项资金10,000万元。

该项目资金支出方向主要包括工业和信息化发展奖补资金和项目资金等2个大项12个小项。

明细如下：

专项资金细化预算安排表

金额单位：万元

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序 号 | 项 目 | 预算金额 |
|  | 合 计 | 10000 |
| 一 | 工业和信息化发展奖补资金 | 6920 |
| （一） | 标准化厂房建设补贴 | 2000 |
| （二） | 首次入规工业企业奖补资金 | 940 |
| （三） | 推新考核奖励 | 2300 |
| （四） | 扶持“白酒”发展奖补 | 500 |
| （五） | 真抓实干奖励 | 500 |
| （六） | “五好”园区奖励资金 | 600 |
| （七） | 沿江化工企业搬迁奖励 | 80 |
| 二 | 工业和信息化发展项目资金 | 3080 |
| （一） | 工业项目扶持资金 | 1800 |
| 1 | 新兴及优势产业链工业项目 | 600 |
| 2 | 中小企业发展项目 | 450 |
| 3 | 节能降耗项目 | 200 |
| 4 | 全民创业项目 | 350 |
| 5 | 两化融合项目 | 200 |
| （二） | 军民融合发展专项 | 800 |
| （三） | 工业品牌推介专项 | 100 |
| （四） | 企业家培训专项 | 160 |
| （五） | 预留资金 | 220 |

（1）标准化厂房建设补贴项目。2013年设立，对上年度建成，由财政资金、园区自筹和社会民间资本修建的生产性厂房按奖补细则的规定予以补贴。2022年，为助企纾困，进一步激发市场主体活力，经报市政府同意，将自建自用的标准化厂房也纳入补贴范围。

（2）首次入规工业企业奖补资金项目。2017年设立，对年度新增规模以上（首次入规）的工业企业给予每家5万元奖励。

（3）推新考核奖励项目。2017年设立，包含三个方面：一是从科技创新、技术改造、产值增长、税收贡献、就业贡献五个方面考核，为全市规模工业企业设立的年度奖励，《考核奖励办法》对奖励标准有明确的规定；二是从规模工业总产值增长率、增长值增长率、税金增长率、新开工工业项目、新增规模工业企业等方面考核区县市、工业园区设立的年度先进奖励；三是每年推选十个为推进本市工业发展做出贡献的单位进行奖励。

（4）扶持“白酒”发展奖补项目。2019年设立，为振兴常德市白酒产业，做大做强武陵酒和德山酒两大品牌而设立。奖补内容包括销售收入首次突破5亿元奖励200万元，首次突破10亿元的，奖励300万元；对“两酒”给予品牌推广专项补助，每年补助不超过100万元。

（5）真抓实干奖励。2019年设立，对促进工业高质量发展真抓实干激励成效明显的区县市、管理区给予奖励。

（6）“五好”园区奖励资金。2021年设立，根据《常德市“五好”园区攻坚专项行动2021年度考核办法》，对优秀园区、进位园区、首次获批高新区等给予相应金额奖励。

（7）沿江化工企业搬迁奖励。2020年设立，根据《关于印发＜常德市沿江化工企业搬迁改造工作方案通知＞的通知》（常政办函〔2020〕26号）设立并实施，“对工作进展快、成效好的区县市给予适当经费支持”。

（8）工业项目扶持资金。2019年整合，包括新兴及优势产业链工业项目、中小企业发展项目、节能降耗项目、全民创业项目、两化融合项目和军民融合发展专项。主要支持对象有：新建已投产、技术改造、首台 (套) 重大技术装备等项目；支持中小企业“专精特新”发展，推动中小企业转型升级，完善服务体系建设等；工业节能环保产业发展、节水改造、资源综合利用、节能工程、自愿性清洁生产和产品推广项目等；近3 年内在常德市依法注册、固定用工在 10 人以上且正常生产经营的初创型中小微企业；市工业互联网建设、两化融合贯标、信息化创建及中小企业“上云上平台”项目等。

（9）工业品牌推介专项。2018年设立，品牌推介列入省政府质量强省考核，属于省政府真抓实干考核事项之一。主要有以下2方面内容：一是通过采取“线上+线下”的方式，如：举办品牌专场推介、制作工业品牌宣传短视频等方式，讲述常德品牌故事，推介常德工业品牌，并借助抖音、微信等新媒体平台进行传播推介。二是充分利用报刊、抖音、微信公众号、电子显示屏等平台，以新闻报道、制作短视频等形式，开展工业发展宣传，推介工业品牌、五好园区、重点企业，营造兴工强工的氛围，助推工业发展。

（10）企业家培训专项。2018年设立，根据“湖南省实施《中华人民共和国中小企业促进法》办法”等文件要求设立。以开办市内培训班等形式，邀请省内外专家现场授课，加强企业家的培养工作。

3.项目实施

（1）标准化厂房建设补贴项目。由相关园区于2021年12月提出考核申请，报送项目综合认定明细表至市工信局。市工信局和市财政局组成现场考核小组，12月中下旬对申报项目进行现场验收认定，将认定建设面积、建成面积结果纳入全市工业园区发展考核和绩效考核。2022年5月市工信局和市财政局对项目进行再次核实，出具综合评价意见，报分管副市长审批，2022年9月下达2021年度补贴资金1738.7万元至各区县市园区。

（2）首次入规工业企业奖补资金项目。由各区县市统计部门根据辖区工业企业发展情况，对照企业入规相关条件进行统一调度。企业入规申报资料均经过市、省、国家三级统计部门审核。2021年度新增规模工业企业名单经市统计局、市工信局和市财政局三方联合审核认定，分管副市长审批后，市财政将奖励资金940万元通过各区县市财政拨付至企业。

（3）推新考核奖励项目。2019年7月市政府办公室印发了《2019年常德市新型工业化（园区发展）考核奖励办法》，根据考核奖励办法成立了市推进新型工业化领导小组，市工信局为领导小组办公室，负责项目具体实施，市财政局、市税务局、市统计局等职能部门配合。2022年2月推进新型工业化领导小组办公室对2021年新型工业化（园区发展）工作进行了初步考核，根据考核结果向市税务局、市统计局、市人社局等相关部门发出《关于对企业个性化奖励项目进行审查的函》，2022年3月根据回函确定拟奖励名单，报请市政府同意并由市政府通报考核结果，2022年4月市财政拨付给各区县市财政奖励资金1484万元。

（4）为更好执行政府“两酒”发展战略，市工信局年初将任务分配到相关科室。通过验收后，市财政拨付了412.88万元奖补资金至湖南武陵酒有限公司（品牌推介补助100万元）和湖南德山酒业营销有限公司（品牌推介补助234万元和税收增量奖励78.88万元）。

（5）真抓实干奖励。根据《关于印发2021年真抓实干督查激励措施的通知》（常政办发〔2021〕7号）、《关于认真做好2021年市政府真抓实干督查激励考评推荐工作的通知》（常政督函〔2021〕36号）和市工信局《2021年全市促进工业高质量发展、推动特色园区发展等两项工作真抓实干成效明显地区评估办法》（常工信发〔2021〕18号）文件要求，经区县市资料申报、数据资料审查、业务指标核实、综合评价测算、党组会审议、公示等程序，确定拟推荐激励表彰对象，报市政府审定后拨付奖励资金。

（6）“五好”园区奖励资金。一是制定考核办法。制定《关于印发<常德市“五好”园区攻坚专项行动2022年度考核办法>的通知》（常政办函〔2022〕6号），指导和激励“五好”园区创建工作。二是进行综合评价。根据常政办函〔2022〕6号文的评分细则，对园区各项工作进行打分，国家级园区年终按综合得分评出1个优秀园区，并给予100万元资金奖励；省级园区年终按综合得分评出3个优秀园区，各给予50万元资金奖励。对在省产业园区综合评价中排名进入前30名的园区给予奖励，其中进入前3名的各奖励50万元，进入4—10名的各奖励30万元，进入11—20名的各奖励20万元，进入21—30名的各奖励10万元。三是研究确定名单。市工信局党组对五好园区考核评价结果进行研究，并征求相关市直部门对优秀园区是否存在一票否决事项的意见，同意后报请市委市政府，以市委市政府的名义下发表彰通报，由财政拨付资金。

（7）沿江化工企业搬迁奖励。一是由县工信部门和县财政部门进行申报；二是市工信局、市财政局对上报项目进行资料审核，市工信局会同市发改委、市应急管理局、市生态环境局，并邀请专家对企业搬迁改造工作完成情况进行验收；三是对拟支持项目报局党组会研究审议后致函市财政局；四是市财政局下达资金文件。

（8）工业项目扶持资金。2022年8月，市工信局和市财政局联合下发申报通知。各项目企业向属地工信局、财政局申报，由市工信局和市财政局初审后报分管副市长审批，确定扶持对象后拨付资金。

（9）工业品牌推介专项。根据年初制定的预算计划开展活动。每场活动的实施方案经分管领导同意后，提请局党组审议；提请分管副市长审定同意后开展活动。活动一般采取电子卖场的方式进行购买，与承办方签订合同。原则上不超过年初预算，市财政局对活动费用进行审定。

（10）企业家培训专项。主要以开办市内培训班等形式，邀请省内外专家现场授课。

4.资金投入和使用

2022年年初预算安排专项资金10,000万元，上年无结转，全年可执行预算10,000万元。当年拨付使用9,807.17万元，预算执行率98.07%。年末，财政收回42.83万元，结转下年150万元(其中50万用于“千百十”工程，2023年2月已拨付 ；100万用于智能农机项目，目前，高新区智能农机产业园还在建设中，还未正式投产，相关奖补政策无法兑现，所以财政未拨付）。

明细如下：

支出对比情况表

金额单位：万元

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 序 号 | 项 目 | 预算金额 | 支出金额 |
|  | 合 计 | 10000 | 9807.17 |
| 一 | 工业和信息化发展奖补资金 | 6920 | 5766 |
| （一） | 标准化厂房建设补贴 | 2000 | 1738.7 |
| （二） | 首次入规工业企业奖补资金 | 940 | 940 |
| （三） | 推新考核奖励 | 2300 | 1714.42 |
| 序 号 | 项 目 | 预算金额 | 支出金额 |
| （四） | 扶持“白酒”发展奖补 | 500 | 412.88 |
| （五） | 真抓实干奖励 | 500 | 450 |
| （六） | “五好”园区奖励资金 | 600 | 430 |
| （七） | 沿江化工企业搬迁奖励 | 80 | 80 |
| 二 | 工业和信息化发展项目资金 | 3080 | 4041.17 |
| （一） | 工业项目扶持资金 | 1800 | 1887 |
| 1 | 新兴及优势产业链工业项目 | 600 | 660 |
| 2 | 中小企业发展项目 | 450 | 384 |
| 3 | 节能降耗项目 | 200 | 201 |
| 4 | 全民创业项目 | 350 | 439 |
| 5 | 两化融合项目 | 200 | 203 |
| （二） | 军民融合发展专项 | 800 | 761.89 |
| （三） | 工业品牌推介专项 | 100 | 98 |
| （四） | 企业家培训专项 | 160 | 86.82 |
| （五） | 预留资金 | 220 | 107 |
| （六） | 预算调整及其他 |  | 1100.46 |

预留调整及其他支出履行了相关审批程序，其中市财政直接扣减602万元用于弥补新国线集团公司骗补、空中飞线整治补助200万元、工业和信息化宣传经费80万元等。

详见附件1：专项资金预算执行明细表。

1. 项目绩效目标

1.总体目标

深入贯彻市委、市政府决策部署，全力推进“开放强市，产业立市”三年行动，统筹推进全市工业经济增长各项工作。帮扶企业降费减负；推进新型工业化和园区发展，园区规模工业产值增长率10%以上；推动企业节能降耗；进行工业品牌推介；促进军民融合产业发展，军民融合产业规模工业总产值增长率20%以上；开展企业家培训；支持武陵酒和德山酒2家企业快速发展；壮大园区经济规模，建设园区标准化厂房100万平方米以上；加快培育发展新兴及优势产业；支持50个全民创业项目；支持中小企业自主创新、转型升级、提质发展；新增规模工业企业100家以上，规模工业增加值年均增长7.5%以上；相关企业完成搬迁改造任务，并通过验收。围绕“三高四新”战略，以高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以新兴优势产业链为抓手，加快产业基础高级化、产业链现代化，全力推进全国重要先进制造业基地建设。

2.2022年年度目标

（1）数量指标

标准化厂房建设面积≥100万平方米；

首次入规工业企业奖补项目奖励新增规上企业数150家；

推新考核奖励项目考核奖励对象数≥14个；

扶持“白酒”发展奖补项目奖补企业数1家；

真抓实干奖励项目奖励区县数≥6个；

“五好”园区奖励项目评选奖励园区数4个；

沿江化工企业搬迁奖励项目奖补企业数4家；

新兴及优势产业链工业项目扶持项目数30个；

中小企业发展项目扶持项目数≥15个；

节能降耗项目奖补企业数≥15家；

全民创业项目支持项目数≥50家；

两化融合项目奖补企业数≥10家；

军民融合发展专项扶持项目数≥5个；

工业品牌推介专项专场推介活动2场；

企业家培训专项培训人次1000人次。

（2）质量指标

标准化厂房验收合格率100%；

工业帮扶政策宣传知晓率≥80%；

项目验收合格率100%；

资金使用合规性100%；

考核结果准确率100%；

资金发放准确率100%。

（3）时效指标

工作任务清单下达及时率100%；

年度计划进度完成率100%；

资金拨付及时率100%。

（4）成本指标

成本规范合理率100%。

（5）经济效益指标

规模工业增加值增长率≥7.5%；

园区规模工业产值增长率≥10%；

军民融合产业规模工业总产值增长率≥20%；

军民融合产业规模工业总产值≥96亿。

（6）社会效益指标

园区综合实力和竞争力显著增强；

就业岗位较上年度增长。

（7）可持续影响指标

促进工业经济高质量发展。

（8）满意度指标

服务对象满意度≥90%。

二、绩效评价工作开展情况

市工信局成立了绩效评价小组，结合项目实际情况制定了绩效评价方案，于2023年7月21日至9月15日进行了现场评价。执行的主要工作步骤为：听取项目情况介绍；收集查阅相关资料；审核项目资金收支情况；现场查看了武陵、鼎城、桃源、澧县、石门、经开区、西湖、西洞庭等地区的107个项目，涉及6个子项，占11个子项的比重为54.55%，涉及资金4,171.39万元，占资金总额的比重为42.53%；通过现场询问和微信调查等方式，对108位服务对象进行了问卷调查；综合分析形成本项目绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

经综合评价，项目得分91.75分，评价等级为“优”，得（扣）分明细如下：

（一）决策指标总分15分，实得14分，扣1分，扣分明细：

1.部分指标完成情况与指标值偏差较大，扣0.5分；

2.部分项目预算资金区县市分配金额较大，扣0.5分。

（二）过程指标总分25分，实得23.92分，扣1.08分，扣分明细：

1.预算执行率98.07%，扣0.08分；

2.个别项目验收资料不完整，扣1分。

（三）产出指标总分32分，实得25.7分，扣2.8分，扣分明细：

1.产出数量1项未完成，扣0.8分；

2.产出质量2项未完成，扣2分。

（四）效益指标总分28分，实得24.63分，扣3.37分，扣分明细：

1.经济效益指标1项部分完成，扣1.87分；

2.社会效益指标1项部分完成，扣1分。

3.可持续影响指标部分完成，扣0.5分。

详见附件3：项目支出绩效评价指标评分表。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

1.项目立项：项目根据《关于促进园区标准化厂房建设的意见》（常政办发〔2013〕2号）、《关于印发常德市帮扶工业企业十条的通知》（常政办发〔2016〕3号）、《关于促进产业园区发展若干措施的意见》（常办发〔2017〕17号）和《常德市人民政府关于进一步降费减负促进工业企业健康平稳发展的通知》（常政办发〔2017〕13号）等文件设立。立项依据充分，立项程序规范。

2.绩效目标：项目设定的绩效目标依据充分，符合客观实际；绩效指标清晰、细化、可衡量。

3.资金投入：细化预算经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标相适应。

（二）项目过程情况

1.资金管理情况

（1）资金到位率：资金年初预算10,000万元，均已到位，资金到位率100%。

（2）预算执行率：截至2022年12月31日，资金实际支付使用9,807.17万元，预算执行率98.07%。

（3）资金使用合规性：9,545.35万元资金由财政直接拨付，资金均通过国库集中支付拨付，符合相关的财务管理制度规定，资金使用规范。

2.项目实施情况

（1）管理制度健全性：联合市财政局制定了《常德市工业和信息化发展专项资金管理办法》《常德市支持“两酒”快速发展扶持办法》（常工信发〔2019〕1号）等制度，资金和项目管理制度较完善。

（2）制度执行有效性：经现场核查，制度执行情况较好，但存在个别项目验收资料不完整等制度执行不到位的情况。

（三）项目产出情况

1.产出数量

标准化厂房建设面积247万平方米，目标已完成；

首次入规工业企业奖补项目奖励新增规上企业数188家，目标已完成；

推新考核奖励项目考核奖励对象数14个，目标已完成；

扶持“白酒”发展奖补项目奖补企业数2家，目标已完成；

真抓实干奖励项目奖励区县数5个，目标未完成；

“五好”园区奖励项目评选奖励园区数4个，目标已完成；

沿江化工企业搬迁奖励项目奖补企业数4家，目标已完成；

新兴及优势产业链工业项目扶持项目数40个，目标已完成；

中小企业发展项目扶持项目数29个，目标已完成；

节能降耗项目奖补企业数18家，目标已完成；

全民创业项目支持项目数81家，目标已完成；

两化融合项目奖补企业数25家，目标已完成；

军民融合发展专项扶持项目数30个，目标已完成；

工业品牌推介专项专场推介活动2场，目标已完成；

企业家培训专项培训1000人次，目标已完成。

2.产出质量

标准化厂房工程合格率100%，目标已完成；

工业帮扶政策宣传知晓率≥80%，目标已完成；

项目验收合格率100%，目标已完成；

资金使用合规性100%，目标已完成；

考核结果准确率100%，目标已完成；

个别资金发放与资金管理办法不符，“发放准确率100%”的目标部分完成。

3.产出时效

工作任务清单下达及时率100%，目标已完成；

年度计划进度完成率100%，目标已完成；

资金拨付及时性100%，目标已完成。

4.产出成本

成本规范合理率100%，目标已完成。

（四）项目效益情况

2022年，全市工业经济迎难而上、攻坚克难，规模工业增加值增长4.7%，工业投资增长16%，技改投资增长25%，保持了稳中求进的基本面。市工信局工业数据云建设、中小企业运行监测、中小企业“两上三化”、中小企业技术创新“破零倍增”、“湖湘精品”中小企业品牌能力提升、“创客中国”中小微企业创新创业大赛组织等多项工作获全省工信系统先进，获评省级文明标兵单位。效益指标完成情况如下：

1.经济效益

受疫情及经济下行等因素影响，规模工业增加值增长率4.7%，目标部分完成；

园区规模工业产值增长率11.6%，目标已完成；

军民融合产业规模工业总产值增长率25.5%，目标已完成；

军民融合产业规模工业总产值100.4亿，目标已完成。

2.社会效益

园区综合实力和竞争力显著增强，目标已完成；

个别企业受技术改造、经济下行影响减少用工，“就业岗位较上年度增长”的目标部分完成。

3.可持续影响

标准化厂房利用率待提升，“促进工业经济高质量发展”的目标部分完成。

4.满意度

经问卷调查，服务对象满意度95.19%，目标已完成。

详见附件4：绩效目标完成情况表；

附件5：调查问卷汇总。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

1.坚持稳增长，增强发展动能。一是狠抓产业发展。制定《常德市大力推进产业发展“千百十”工程实施方案》，建立市领导联系重点产业服务企业工作机制，常德在省政府全会上唯一作“万千百”工程典型发言。二是推进重大项目。对新开工、新投产亿元工业项目实行台账管理、跟踪督导、一线服务，力争早落地、早开工、早投产、早达效。全年新开工、新投产亿元工业项目分别为118个、97个，超额完成年度目标。三是打造龙头企业。对重点企业实行重点扶持、重点培育。全市产值过百亿企业1家，过五十亿企业4家，过十亿企业53家，过亿元企业143家。

2.坚持培主体，加快企业成长。一是促进企入规。印发《常德市新增规模以上工业企业工作推进方案》，建立重点企业培育库、退规风险企业库、重点项目库“三库”，实行台账管理、动态监测、定期调度。二是培育小巨人。建立200家小巨人后备企业库，构建了“优质中小企业—专精特新企业—单项冠军企业”梯度培育体系。全年新获批国家、省级小巨人企业6家、60家。三是提升竞争力。加快制造业向高端化、智能化、绿色化、品牌化等方向发展，中联建起获批国家工业产品绿色设计示范企业，17家企业获工信部两化融合管理体系贯标评定证书，省级层面获评1个“5G+工业互联网”示范工厂、1个智能制造标杆示范车间、2个“上云上平台”标杆企业、4个5G典型应用场景、5个“数字新基建”标志性项目。

3.坚持强平台，建设五好园区。一是高位推动。市委、市政府召开高规格“五好”园区攻坚专项行动动员大会，出台《全市“五好”园区攻坚专项行动实施方案》和《考核办法》。二是改革增效。出台《深化“放管服”改革助推“五好”园区建设二十条措施》。建立周调度、月通报、季讲评机制，定期发布园区主要经济指标排名。三是实力强园。园区实现规模工业产值2778亿元、增长8.4%，新增规模工业企业136家，亩均生产总值、亩均税收稳步提升；完成基础设施投入102.4亿元，建设标准化厂房247万平方米。

4.坚持优环境，深化暖企行动。一是为企业降本减负。编印《惠企政策口袋书》，全省率先上线“惠企政策一码通”，采取干部上门、入园宣讲等形式宣讲政策，督促各级各单位兑现落实惠企减负政策，确保企业应知尽知、应享尽享。二是为企业排忧解难。以千名干部联千企“送政策、解难题、优服务”行动为抓手，全市共派出干部近五千名，走访企业近六千家，政策兑现率、问题化解率居全省前列，并建立了“1+7+28”长效推进机制，工作得到省政府主要领导和省联企行动办公室肯定推介，被省政府办公厅通报肯定。三是为企业加油助力。全网云发布《常德市工业名品录》，制作“桃花源里的品牌故事”企业短视频。组织创客中国常德大赛、首届常德市企业品牌故事讲述暨企业培训师大赛、企业家培训班等活动。

（二）存在的问题及原因分析

1.项目决策欠科学

绩效目标管理待加强。个别指标值设置欠精准。如全民创业发展项目设置的奖补项目数≥50个，实际完成81个。两化融合项目设置的奖补企业数≥10家，实际完成25家。标准化厂房标准化厂房建设面积≥100万平方米，实际完成247万平方米。

原因分析：部分绩效指标值设置时沿用往年数据，未结合实际情况科学修订。部分子项目指标值设置时担心任务无法完成，偏向于保守。

2.项目管理待加强

个别项目验收资料欠完整。湖南金立星机械科技有限公司智能组角生产线建设项目验收资料中专项资金支出仅提供部分发票。湖南省文之通包装印刷有限公司中小微工业企业转型升级项目资金到账后未反映支出情况。

原因分析：部分项目单位管理意识不强，档案资料管理欠规范。项目企业对绩效管理的认识有偏差；绩效管理责任未落实到人等。

3.项目产出未达标

向3家非规模以上工业企业发放项目资金42万元。2022年，向1家非规模以上工业企业（以下简称“非规上企业”）发放新兴及优势产业链工业项目资金20万元，向2家非规上企业发放市级两化融合项目资金22万元。与《常德市财政局、常德市工业和信息化局关于印发<常德市工业和信息化发展专项资金管理办法>的通知》（常财办发〔2021〕7号）“申报专项资金扶持的项目单位须具备以下条件:（一）……属规模以上工业企业（全民创业项目除外）”的规定不符。

原因分析：该新兴及优势产业链工业项目属于市委、市人民政府决定的有关事项。湖南华彩伟业网络科技有限公司代表常德市参加湖南省第四届新型信息消费大赛并获得优胜奖，常德德源资产经营管理有限公司获评省级工业互联网平台。两家企业为我市信息化创建工作做出了巨大的贡献，符合支持条件。经报财政部门及市领导同意，对上述3家非规模以上工业企业发放了项目资金。

4.项目效益欠理想

（1）个别企业修建的标准化厂房部分闲置。湖南芳磊精密机械有限公司厂房闲置1栋；常德市捷芯微电子科技有限公司部分闲置，资金未充分发挥效益。

原因分析：经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，工业经济稳定增长的困难和挑战明显增多。部分厂房租赁现在洽谈中。

（2）规模工业增加值增速目标未完成。2022年初，设定的规模工业增加值增速指标值为7.5%，实际完成为4.7%，与目标有一定的偏差。

原因分析：一是受我市产业结构影响，烟草产业占比近一半，近期处于低速增长情况；二是受大环境影响，多数行业增长乏力；三是受统计执法影响，经济指标审核较严。

六、有关建议

（一）加强项目决策

1.强化绩效目标管理。建议业务科室根据工作计划精准申报绩效指标指标值，加强审核，提升目标申报精准度。

2.优化资金分配比例。进一步完善《常德市工业和信息化发展专项资金管理办法》，明确市辖区和县市区资金分配比例，严格审核把关，确保财政资金充分发挥效率。

（二）加强项目管理

加强项目验收资料管理。建议项目实施单位加强项目资料整理。规范完整整理项目绩效资料备查。建议区县（市）工信部门加强专项资金政策宣传与业务指导。进一步加强对专项资金到位情况、预算执行情况、项目建设情况的跟踪监督和经常性检查，确保专项资金及时有效发挥效益。

（三）提升项目产出

1.严格审核把关。一是对企业项目申报资料进行严格审查，同时进行现场察看；二是严格按照文件要求，准确把握企业生产经营状态，避免出现向不符合条件的企业发放奖补资金等情况。

2.修改资金管理办法。建议调整取消新兴及优势产业链工业项目奖补条件中“市委、市人民政府决定的有关事项”。

（四）提升项目效益

1.提升标准化厂房利用率

（1）强化招商引资。牢固树立产业链招商思维，综合运用园区招商、以商招商、基金招商、以房招商等多种招商方式，加快引进入驻一批新项目、大项目、好项目，扶持好专精特新中小微企业发展，切实提高标准厂房使用效益。

（2）做好“贵人服务”。加快完善基础设施配套，抓好园区入驻项目、入驻企业服务管理，精准对接项目及企业需求，用心用情做好用电、用工、融资、保障性租赁住房等要素及政务服务保障，切实推动工业园区高质量发展。

2.推动工业经济稳定增长

（1）多措并举促增长。一是持续攻坚“五好”园区。抓好主特产业培育，推进“三类”土地清理，因地制宜调区优区，不断提升园区亩均效益。有序推进园区改革，不断激发园区发展活力。督促各园区对照“五好”园区综合评价短板指标，分析原因，拿出对策，与市相关部门加强联动，和省指标考评部门密切对接，争取工作主动权。二是着力培育新生动能。立足重点企业培育库、退规风险企业库、重点项目库，加强企业入规工作调度，指导企业做好基础工作，力争能入规尽入规。对“十大产业项目”、新开工和新投产亿元工业项目实行台账管理、挂图作战、现场督导，切实提高项目的开工率、投产率。三是常态做好纾困解难。以大兴调查研究、“三送三解三优”活动为载体，问需于企，问计于企，解难于企，当好政策宣传员、困难协调员、工作联络员。全力为企业做好争项争资工作，跟踪对接好已申报的省先进制造业高地、税收增量奖补、移动互联网产业发展等项目资金，全力争取工信部高质量发展、应急救援装备等项目资金，为企业发展争取更多政策红利。

（2）适当调整指标值。考虑当前经济形势，建议按程序适当调低“规模工业增加值增速”指标值。

七、其他需要说明的问题

无。

附件：1.专项资金预算执行明细表

2.现场核查专项资金使用明细表

3.项目支出绩效评价指标评分表

4.绩效目标完成情况表

5.调查问卷汇总

常德市工业和信息化局

2023年9月20日